

CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA
Br. UPII 07-30-5200-2/22
Podgorica, 19.09.2024. godine

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА УПРАВЉАЊЕ МОРСКИМ
ДОБРОМ ЦРНЕ ГОРЕ
БУДВА

Примљено:			
Срг. јед.	Број	Прилог	Вриједност
	0201-72/1		

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama - Savjet Agencije, postupajući po presudi U.br. 8654/2022 od 28.05.2024. godine, a rješavajući po žalbi NVO Mans br.139791 od 28.06.2022. godine, izjavljene protiv rješenja Javnog preduzeća za upravljanjem morskim dobrom Crne Gore broj: UP I 0201-43/ od 13. juna 2022. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl. list Crne Gore", br.44/12 i 030/17) i člana 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br. 056/14, 020/15, 040/16 i 037/17) je na sjednici održanoj dana 19.09.2024. godine donio:

RJEŠENJE

Žalba se odbija kao neosnovana.

Образложење

Prvostepeni organ je donio Rješenje po osnovu podnijetog zahtjeva za slobodan pristup informacijama NVO Mans kojim je odlučeno: „ 1. Usvaja se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, zaveden pod brojem UPI 0201-43/1 od 31.05.2022. godine i dozvoljava pristup dijelu informacije: Kopija svih ugovora na određeno ili nedoređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. aprila 2022. godine do 30. aprila 2022. godine, uključujući ugovore o radu, ugovore o djelu, ugovore o privremenim i povremenim poslovima, ugovore o dopunskom radu, konsultantske ugovore kao i važeće ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih. 2. Ograničava se pristup informaciji u dijelu koji sadrži lične podatke: jedinstvene matične brojeve, adrese prebivališta, brojeve žiro računa i neto iznos zarade. 3. Pristup prerdmetnom dokumentu ostvariće se dostavom navedenih podataka na adresu Mreže za afirmaciju nevlading sektora-MANS, Dalmatinska 188, Podgorica“. U obrazloženju se prvostepeni organ poziva na članove 13, 14 i 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kao i načlan 9 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

U žalbi se u bitnom navodi da se predmetno rješenje pobija iz svih zakonskih razloga. U žalbi se navodi da u stavu II dispozitiva rješenja koji žalilac osporava, prvostepeni organ navodi da tražena informacija sadrži lične podatke, između ostalog i neto iznos zarade, te tom dijelu ograničava pristup. Žalilac je mišljenja da se, na način što će se podnosiocu zahtjeva omogućiti pristup informacijama koje se odnose na neto iznose ne ugrožavaju interesi navedeni u članu 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a ako se ugrožavaju da je prvostepeni organ bio dužan da objasni na

koji način bi se to desilo. Stoga žalilac smatra da je osporeno rješenje nezakonito, te da je pristup dijelu informacije nezakonito ograničen, obzirom da pristup informacijama nije moguće ograničiti u cilju zaštite privatnosti kada se radi o informacijama koje se odnose na sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, a što je u konkretnom slučaju. U krajnjem se predlaže da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom broj: UP I 0201-43/ od 13. juna 2022. godine i odluči po žalbi.

Nakon razmatranja spisa predmeta i žalbenih navoda Savjet Agencije nalazi da je žalba neosnovana.

Član 126 stav 4 Zakona o upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je prvostepeni postupak pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana.

Savjet Agencije je ispitujući zakonitost prvostepenog rješenja utvrdio da je prvostepeni organ pravilno primijenio materijalno pravo, potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, kao i da je upravni postupak pravilno sproveden. Prvostepeni organ je usvoji predmetni zahtjev na način što 1. Usvaja se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, zaveden pod brojem UPI 0201-43/1 od 31.05.2022. godine i dozvoljava pristup dijelu informacije: Kopija svih ugovora na određeno ili nedoređeno vrijeme zaključenih u periodu od 01. aprila 2022. godine do 30. aprila 2022. godine, uključujući ugovore o radu, ugovore o djelu, ugovore o privremenim i povremenim poslovima, ugovore o dopunskom radu, konsultantske ugovore kao i važeće ugovore zaključene sa Agencijom za privremeno ustupanje zaposlenih. 2. Ograničava se pristup informaciji u dijelu koji sadrži lične podatke: jedinstvene matične brojeve, adrese prebivališta, brojeve žiro računa i neto iznos zarade. 3. Pristup predmetnom dokumentu ostvariće se dostavom navedenih podataka na adresu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora-MANS, Dalmatinska 188, Podgorica.

Savjet Agencije smatra da su neosnovani navodi žalioaca da bi se mogućivanjem pristupa informacijama koje se odnose na neto iznos zarade ne ugrožavaju interesi navedeni u članu 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Naime, kada su u pitanju podaci o zaradama zaposlenih u organu vlasti, načelan stav Savjeta Agencije je da su to informacije koje treba da budu dostupne javnosti, polazeći od toga da se ostvaruju korišćenjem javnih resursa i/ili isplaćuju iz budžeta, te da u odnosu na sve informacije koje se odnose na raspolaganje javnim novcem uvijek postoji jak interes javnosti da zna. To se, ipak, ne može reći za sve informacije sadržane u obračunskim listama zarada i naknada zaposlenih, npr. podaci ili informacije kao što su: broj bankovnog računa, neto zarada, minuli rad, odbici od zarade na osnovu alimentacije, kredita, članstva u udruženju i slično, adresi zaposlenog, JMBG i sl, čijim objavljivanjem se može narušiti privatnost lica o čijim podacima je riječ. Objavljivanje ovih podataka kao informacija od javnog značaja

predstavljalo bi prekomjernu obradu podataka o ličnosti, suprotno jednom od osnovnih načela srazmjernosti kod obrade podataka o ličnosti iz člana 2 stav 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Savjet Agencije smatra da bi otkrivanje navedenih podataka predstavljalo nepotrebno zadiranje u privatni život navedene osobe, odnosno prelazilo bi legitimna očekivanja navedene osobe da njegovi lični podaci neće biti učinjeni dostupni javnosti, jer navedeni podaci nisu od javnog značaja, međutim stav je Savjeta agencije da je prvostepeni organ mogao odbiti pristup ostalim podacima sa platne liste, uz primjenu odredbe člana 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, štiteći sve prethodno navedene podatke. U krajnjem Savjet agencije ukazuje da je prvostepeni organ, pravilno primijenio odredbe Zakona o slobodnom pristupu informacijama kao i Zakona o zaštiti ličnih podataka te je učinio dostupnim informaciju koja se tiče bruto iznosa plate uz navođenje imena i prezimena lica na koji se ovaj podatak odnosi. U ovom dijelu Savjet Agencije je imao u vidu stav Upravnog suda Crne Gore izražen u presudi U.br. 2974/2020 od 24.03.2022. godine, kojom se u bitnom navodi: „Ovo posebno kod činjenice što je tužena u posjedu traženih informacija, kojima je odobren pristup u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, a pri čemu su, kako to prozilazi iz priloženih spisa predmeta, u skladu sa čl. 9 stav 1 Zakona o zaštiti ličnih podataka o ličnosti, te članom 24 Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, izvršena potrebna brisanja u konkretnom - jedinstvenog matičnog broja, adrese stanovanja, žiro računa kod poslovne banke, adrese stanovanja zaposlenog, svih odbitaka od zarade i neto iznosa zarade, a sa izuzetkom podatka bruto iznosa zarade, koji ne predstavlja lični podatak“.

Savjet Agencije je cijenio i ostale navode iz žalbe, pa je našao da nijesu od uticaja za drugačije rješavanje u ovoj pravnoj stvari.

Sa iznjetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 126 stav 4 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

Pravna pouka: Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema rješenja podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore.

Predmet obradila: **Dalfina Žurić** – Pravni savjetnik - kontrolor u Odsjeku za slobodan pristup informacijama DZ

SAVJET AGENCIJE

Predsjednik, mr Željko Rutović



Handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Rutovic'.

Črna Gora
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Broj _____

Podrijetlo: _____ 20__ god.

.....
(naziv i sjedište pošiljaoca)

Broj

UPII 07-30-5200-2/22

Predmet pošiljke

Pristup

LIČNA DOSTAVA

Posta
Črna Gora

AR



AR 35735449 9 ME



Primalac:

JP za upravljanje
monskim dobrom CG

Ul. Pape Joka Zeca bb,
Budva

